

# PEIT

## PLAN ESTRATÉGICO DE INFRAESTRUCTURAS Y TRANSPORTE

Presentado por  
el Ministerio de Fomento a la consideración  
y debate de los Ministerios y Organismos  
de la Administración General de Estado,  
las Administraciones Territoriales, los  
agentes y entidades sociales y al conjunto  
de la sociedad española

DOCUMENTO PROPUESTA, DICIEMBRE DE 2004



# CONTENIDO

<b>1. EL PEIT: UNA APUESTA POR LA PLANIFICACIÓN</b>	7
<b>2. DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA DE TRANSPORTE: NECESIDAD DE UN CAMBIO DE RUMBO</b>	11
2.1. El marco de análisis	13
2.1.1. Las redes de infraestructuras de transporte	13
2.1.2. La demanda y los servicios de transporte	17
2.1.3. Fortalezas e incertidumbres en el modelo actual español de transportes	20
2.2. Condicionantes de la política de transporte	21
2.3. Diagnóstico: cuestiones clave	23
2.3.1. Previsiones de evolución de la movilidad de personas y mercancías	23
2.3.2. La movilidad urbana	24
2.3.3. Los desequilibrios en la accesibilidad, en particular en las regiones no peninsulares y las transfronterizas	25
2.3.4. Los impactos del transporte sobre el medio ambiente y la salud	26
2.3.5. Competitividad en el contexto internacional	29
2.3.6. Costes del transporte: tarificación y fiscalidad	30
2.3.7. La acción institucional	31
<b>3. CONCRETAR LOS OBJETIVOS DEL PEIT</b>	33
3.1. Objetivos generales	35
3.2. Mejorar la eficiencia del sistema de transporte	35
3.3. Fortalecer la cohesión social y territorial	37
3.4. Contribuir a la sostenibilidad	37
3.5. Impulsar el desarrollo económico y la competitividad	38
<b>4. ALTERNATIVAS DE ACTUACIÓN Y OPCIONES ESTRATÉGICAS: EL ESCENARIO PEIT 2020</b>	41
4.1. Definición de alternativas	43
4.1.1. Escenario tendencial	43
4.1.2. Escenario ambiental	44
4.1.3. Escenario PEIT 2020	45
4.2. Compatibilidad de los escenarios con los objetivos del PEIT	45
4.3. PEIT 2020: opciones estratégicas	47
<b>5. LAS DIRECTRICES DE ACTUACIÓN</b>	51
5.1. Directrices para el conjunto del sistema	53
5.1.1. Visión unitaria de las infraestructuras y servicios: Intermodalidad	53
5.1.2. Gestión integrada del sistema desde criterios de seguridad, calidad y eficiencia	53

## CONTENIDO

5.1.3.	Marco normativo y cooperación con otras administraciones .....	54
5.1.4.	Financiación del sistema y tarificación .....	55
5.1.5.	Equilibrar el territorio y mejorar su accesibilidad .....	55
5.1.6.	La movilidad urbana .....	57
5.1.7.	La mejora del sistema de transporte de mercancías y de su inserción internacional .....	58
5.1.8.	Un sistema de transporte de viajeros abierto al mundo .....	59
5.2.	Directrices específicas para el desarrollo de las políticas sectoriales .....	60
5.2.1.	Carreteras .....	60
5.2.2.	Ferrocarriles .....	62
5.2.3.	Transporte marítimo y puertos .....	65
5.2.4.	Transporte aéreo .....	65
5.2.5.	Operadores de transporte .....	66
5.2.6.	I+D+i .....	67
<b>6.</b>	<b>PRIORIDADES Y ÁMBITOS DE ACTUACIÓN SECTORIALES .....</b>	<b>69</b>
6.1.	Grado de definición de las actuaciones contenidas en el PEIT .....	71
6.2.	Seguridad en el transporte .....	72
6.3.	Sistema de transporte por carretera .....	72
6.3.1.	Prioridades .....	72
6.3.2.	Estructuración de la Planificación Sectorial de Carreteras .....	74
6.3.3.	Plan Sectorial de Transporte por Carretera .....	81
6.3.4.	Servicios de información al usuario .....	86
6.4.	Sistema ferroviario .....	86
6.4.1.	Prioridades .....	86
6.4.2.	Estructura del Plan Sectorial de Transporte Ferroviario .....	88
6.4.3.	Servicios y operadores ferroviarios .....	93
6.5.	Transporte Marítimo .....	96
6.5.1.	Prioridades .....	96
6.5.2.	Estructura del Plan Sectorial de Transporte Marítimo y Puertos .....	96
6.5.3.	Infraestructuras portuarias .....	98
6.5.4.	Autopistas del mar .....	99
6.5.5.	Accesos terrestres .....	100
6.5.6.	Actuaciones no infraestructurales .....	100
6.6.	Transporte aéreo .....	102
6.6.1.	Prioridades .....	102
6.6.2.	Estructura del Plan Sectorial de Transporte Aéreo .....	104
6.6.3.	Sistema de aeropuertos troncales .....	106
6.6.4.	Otros aeropuertos .....	106
6.6.5.	Accesos terrestres .....	107
6.6.6.	Actuaciones no infraestructurales .....	107
6.6.7.	Navegación aérea .....	108
6.7.	Transporte intermodal de mercancías .....	109
6.7.1.	Prioridades .....	109
6.7.2.	Estructura del Plan Intermodal de Mercancías .....	111

6.7.3.	Estructura de una red intermodal en España: corredores y nodos .....	112
6.7.4.	Los corredores intermodales nacionales e internacionales: principales actuaciones .....	112
6.7.5.	Los nodos en la red intermodal .....	113
6.7.6.	La intermodalidad en el ámbito portuario .....	114
6.7.7.	La intermodalidad en nodos ferroviarios .....	115
6.7.8.	La intermodalidad en el ámbito aeroportuario .....	115
6.7.9.	Nodos viarios .....	116
6.7.10.	Actuaciones no infraestructurales .....	116
6.8.	Transporte intermodal de viajeros .....	117
6.8.1.	Prioridades .....	117
6.8.2.	Estructura del Plan Intermodal de Transporte de Viajeros .....	119
6.9.	Transporte urbano y metropolitano .....	120
6.9.1.	Prioridades .....	120
6.9.2.	El marco de actuación: Planes de Movilidad Sostenible .....	122
6.9.3.	Integración de las infraestructuras de transporte .....	123
6.9.4.	Integración de los sistemas de transporte urbano y metropolitano .....	125
6.10.	Innovación en el transporte .....	127
6.10.1.	Prioridades .....	127
6.10.2.	Programa de investigación, desarrollo e innovación en el transporte ...	128
6.10.3.	Programas piloto de innovación en el transporte .....	132
6.10.4.	Plan de promoción de los modos no motorizados .....	133
<b>7.</b>	<b>PUESTA EN MARCHA, SEGUIMIENTO Y REVISIÓN DEL PEIT .....</b>	<b>137</b>
7.1.	Planes sectoriales de desarrollo del PEIT .....	139
7.2.	Normativa de desarrollo del PEIT .....	140
7.3.	Directrices para la actuación en Medio Urbano y Metropolitano .....	140
7.4.	Instrumentos de Concertación .....	140
7.4.1.	Documento marco de concertación del sistema de transporte con cada Comunidad Autónoma .....	141
7.4.2.	Bases para acuerdos con los operadores (viajeros y mercancías) .....	141
7.4.3.	Foro de la Movilidad .....	141
7.5.	Integración de criterios ambientales en los planes, programas y actuaciones de desarrollo del PEIT .....	141
7.5.1.	Gestión ambiental de las infraestructuras y el transporte .....	141
7.5.2.	Evaluación "en cascada" de las actuaciones .....	142
7.5.3.	Instrumentos de coordinación .....	142
7.6.	Seguimiento interno del PEIT .....	143
7.6.1.	Comisión de seguimiento .....	143
7.6.2.	Evaluación sistematizada de propuestas .....	143
7.7.	Sistema de Información para el apoyo a la toma de decisiones .....	144
7.8.	Revisión y adaptación del PEIT .....	145
<b>8.</b>	<b>MARCO ECONÓMICO Y FINANCIERO DEL PEIT .....</b>	<b>147</b>
8.1.	De los objetivos del PEIT al Marco Económico .....	149

8.2. Fuentes de financiación .....	149
8.2.1. Financiación presupuestaria .....	150
8.2.2. Financiación extrapresupuestaria .....	151
8.2.3. Asociaciones Público-Privadas (APP).....	152
8.2.4. Procedencia final de los recursos financieros: Hacia el principio de la tarificación .....	152
8.3. Las inversiones en infraestructuras de transporte en los últimos años .....	153
8.3.1. Financiación presupuestaria .....	154
8.3.2. Financiación extrapresupuestaria .....	154
8.4. Condicionantes para la inversión y financiación de las infraestructuras del PEIT	156
8.4.1. Disciplina presupuestaria en el marco del Pacto de Estabilidad y Crecimiento .....	156
8.4.2. Fondos Europeos .....	156
8.4.3. Cambio legislativo .....	156
8.4.4. Papel de los Entes Públicos .....	158
8.5. Estimación económica de las actuaciones del PEIT .....	158
8.6. Estrategia de financiación del PEIT .....	160