



# ***PLAN ESTRATÉGICO DE INFRAESTRUCTURAS Y TRANSPORTE***

***DOCUMENTO DE DIAGNÓSTICO***

***DICIEMBRE DE 2004***



MINISTERIO  
DE FOMENTO

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE INFRAESTRUCTURAS Y PLANIFICACIÓN

DIRECCIÓN GENERAL  
DE PLANIFICACIÓN Y COORDINACIÓN  
TERRITORIAL



# ÍNDICE

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>CONTEXTO TERRITORIAL Y SOCIOECONÓMICO DEL SISTEMA DE TRANSPORTE .....</b>	<b>8</b>
2.1	Marco territorial y social .....	8
2.1.1	Condicionantes territoriales básicos .....	8
2.1.2	Principales ámbitos territoriales.....	29
2.1.3	Desafíos y prioridades del desarrollo territorial .....	35
2.2	El transporte en el sistema económico .....	41
2.2.1	Aspectos económicos del transporte y su relación con el sistema económico.....	41
2.2.2	Los efectos económicos de las infraestructuras de transporte.....	55
<b>3</b>	<b>EL SISTEMA DE TRANSPORTE. DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL .....</b>	<b>62</b>
3.1	Perspectiva general .....	62
3.1.1	Una visión global en el marco de referencia europeo .....	62
3.1.2	Visión general del sector transporte en España, datos básicos .....	65
3.2	Análisis por modos y ámbitos.....	71
3.2.1	El transporte por carretera .....	71
3.2.2	El transporte ferroviario .....	86
3.2.3	El transporte aéreo .....	102
3.2.4	El transporte marítimo .....	110
3.2.5	La intermodalidad en el transporte interurbano .....	122
3.2.6	El transporte en el entorno urbano.....	130
3.3	Efectos ambientales y territoriales del transporte .....	138
3.3.1	La gestión de las externalidades. El principio de precaución como marco de referencia .....	138
3.3.2	Los impactos ambientales del sistema de transporte.....	141
3.3.3	Principales consecuencias territoriales y paisajísticas del sistema de transporte .....	155
3.3.4	La seguridad en los transportes.....	161
3.4	Referencia internacional de las políticas .....	175
3.4.1	El Libro Blanco de la Unión Europea “La Política Europea de Transportes de cara a 2010: La hora de la verdad”.....	175
3.4.2	La red transeuropea de transporte .....	177
3.4.3	Indicadores dotacionales básicos de infraestructuras de transporte en países europeos .....	181
3.4.4	Las políticas de infraestructura y transporte en otros países europeos.....	188
3.4.5	Las políticas de seguridad .....	192

**4 FACTORES CLAVE EN EL DESARROLLO FUTURO DEL TRANSPORTE ..... 195**

- 4.1 La demanda creciente de transporte, perspectivas de evolución ..... 195
  - 4.1.1 La movilidad de personas y mercancías y su distribución por modos de transporte 195
  - 4.1.2 La disociación es posible: algunas experiencias internacionales..... 199
- 4.2 El crecimiento de la movilidad urbana y de sus efectos negativos ..... 201
- 4.3 Los desequilibrios territoriales y de accesibilidad..... 204
  - 4.3.1 Accesibilidad y cohesión territorial ..... 205
  - 4.3.2 Ocupación del territorio y crecimiento de la congestión..... 208
  - 4.3.3 Vertebración del modelo territorial español, integración en Europa y punto de conexión intercontinental ..... 210
  - 4.3.4 Coordinación de la planificación territorial y la de transportes..... 212
- 4.4 El reto y los compromisos de mejorar las consecuencias ambientales del transporte 213
  - 4.4.1 Garantizar la salud pública de la población ..... 213
  - 4.4.2 Disminuir las emisiones de CO<sub>2</sub> y de otros gases de efecto invernadero ..... 215
  - 4.4.3 Mejorar la calidad del aire..... 216
  - 4.4.4 Respetar la biodiversidad..... 217
- 4.5 El servicio al usuario como prioridad transversal del sistema: calidad, seguridad y eficacia..... 218
  - 4.5.1 La política europea de liberalización de los servicios de transporte ..... 218
  - 4.5.2 Eficiencia y calidad de los servicios al usuario ..... 221
  - 4.5.3 La mejora de las condiciones de seguridad ..... 223
  - 4.5.4 La conservación: un reto y una necesidad ..... 227
- 4.6 Fomento e implantación del desarrollo tecnológico y la innovación..... 231
  - 4.6.1 Áreas prioritarias de I+D+i y mejora del conocimiento en el sector transporte..... 231
  - 4.6.2 Los Sistemas Inteligentes de Transporte (SIT/ITS) ..... 233
- 4.7 La acción institucional..... 236
- 4.8 Disponibilidad y gestión de los recursos financieros ..... 239
  - 4.8.1 Los recursos financieros públicos y privados en infraestructuras ..... 243
  - 4.8.2 La tendencia a una mayor internalización de costes: tarificación y fiscalidad ..... 244
  - 4.8.3 Algunas previsiones macroeconómicas sobre el horizonte de ejecución del PEIT.. 244
  - 4.8.4 La capacidad inversora..... 245
  - 4.8.5 Las incertidumbres sobre el escenario previsto ..... 246